



جمهورية العراق
وزارة التعليم العالي والبحث العلمي
معهد العلمين للدراسات العليا
النجف الأشرف

دور الإدارة في منع جنوح الأحداث دراسة مقارنة

رسالة تقدم بها:

هيثم علي كزار الخفاجي

إلى مجلس معهد العلمين للدراسات العليا
وهو جزء من متطلبات نيل درجة الماجستير في القانون العام

بإشراف

أ.م.د. طادق محمد علي الحسيني

٢٠١٩ م

١٤٤٠ هـ

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ
﴿وَلَتَكُنْ مِنْكُمْ أُمَّةٌ يَدْعُونَ إِلَى الْخَيْرِ
وَيَأْمُرُونَ بِالْمَعْرُوفِ وَيَنْهَوْنَ عَنِ الْمُنْكَرِ
وَأُولَئِكَ هُمُ الْمُفْلِحُونَ﴾

سورة آل عمران

الاية ١٠٤

الأهداء

الحمد لله والصلاة والسلام على أشرف خلق الله سيرنا
وشفيعنا "محمد" صل الله عليه وآله وسلم. اما بعد:
إلى من بلغ الرسالة وأوى الأمانة .. ونصح الأمة .. إلى نبي
الرحمة ونور العالمين سيرنا محمد صل الله عليه وآله
وسلم.

إلى بقية الله في أرضه وحبته على عباده .. الحجة المنتظر
عليه السلام..

إلى أرواح الشهداء الذين روت دماؤهم أرض العراق..

إلى روح والدي .. رحمه الله .. عهراً ووفاءً..

إلى والرتي .. أطال الله في عمرها .. رمز التضحية والعطاء ..

إلى اخوتي وأخواتي كل بأسمه .. حباً وأعتزازاً ..

إلى عائلتي .. زوجتي وأطفالي .. صبراً واحتراماً ..

إلى كل الأصدقاء والأحباب من وون استثناء ..

إلى اساتذتي الكرام وكل رفقاء الدراسة ..

أقدم هذا الجهر المتواضع ..

هيثم

شكر وعرفان

إلى من هو الأحق بالحمد والثناء الى الله سبحانه وتعالى .. اتضرع شاكراً.
ان واجب العرفان بالجميل يحتم عليّ ان أتقدم بالشكر الجزيل للأستاذ الجليل
(أ. م. د. صادق محمد علي الحسيني) لجهوده المبذولة بسخاء في الاشراف على
هذا البحث، حتى أصبحت كلمة الشكر قاصرة عن ان توفي جزءاً من اخلاصه، فقد
كان لملاحظاته القيمة ولمساته الاثر الكبير في أخراج هذا البحث بشكله النهائي،
فله مني كل الحب والعرفان والوفاء.

ونجزل الثناء الى عمادة، معهد العلمين للدراسات العليا في النجف الأشرف
ولاساتذتنا الاجلاء في قسم القانون لا سيما الدكتور علي كاشف الغطاء والدكتور
علي سعد عمران والدكتور احمد علي عبود. ولا يفوتني الدكتور أسماعيل صمصاع
البديري والدكتور جعفر الياسين/ جامعة بابل، الذين كانت لهم بصمات واضحة طيلة
دراستنا في معهد العلمين للدراسات العليا.

ويسعدني ان أتقدم بالشكر والامتنان للموظفين في مكتبة معهد العلمين
وبالخصوص الاستاذ احمد عبد الرحيم الساعدي ومكتبة العتبة العلوية والحسينية
والعباسية وكلية القانون جامعة بابل، وكلية القانون جامعة بغداد، وكلية الحقوق
جامعة النهرين، في تقديمهم للمصادر المطلوبة لاكمال هذا البحث.

وأخيراً أقدم شكري وتقديري لمكتب الرّتاآ للطباعة والاستتساآ في بابل لما
بذلوه من جهود مضية لطباعة الرسالة بالشكل اللائق، سائلاً الله العلي القدير ان
يحفظ الجميع، انه نعم المولى ونعم القدير.

الباحث

المخلص

تُعد ظاهرة جنوح الأحداث من المشاكل الخطيرة التي تواجه أي مجتمع لدورها في انهياره وانتشار الجريمة، وهي ظاهرة اجتماعية أكثر من كونها ظاهرة إجرامية، وبذلك فهي تفرض التحرك لتلافي الخطر قبل وقوعه وبالتالي اعطاء الادارة دوراً وقائياً هاماً في سبيل تحقيق مبادئ الدفاع الاجتماعي فهو بمضمونه العام معناه الدفاع عن المجتمع ضد الجريمة والانحراف وهذا المضمون لا يرتبط بموضوع الجريمة ومدى خطورتها بل يرتبط بالفرد منظوراً اليه ككائن بشري واجتماعي، لذلك فان الدفاع الاجتماعي يكمن بصورة رئيسية في بحث الاسباب التي تدفع الحدث للانحراف ومحاولة القضاء على هذه الأسباب أو اتخاذ اجراءات تحول بينها وبين تحقق نتائجها، وان واجب الادارة في مكافحة جنوح الأحداث قد تأسس في التشريعات الداخلية فضلاً عن الاتفاقيات الدولية، وتسعى الادارة لمنع جنوح الأحداث عبر الاجهزة التنفيذية، اذ ينطلق اساس واجب الادارة في منع جنوح الأحداث من انها تسعى الى المحافظة على حق الحياة للانسان وفي تمتعه بحياة هادئة وتنشئة سليمة، وتخضع الادارة اثناء عملها لامكانية اثارة مسؤوليتها السياسية والادارية، وقد تناولنا دراسة موضوع البحث في ثلاثة فصول، الأول تحت عنوان "التعريف بدور الادارة في منع جنوح الأحداث"، والثاني بعنوان "الادارة المختصة في منع جنوح الأحداث"، اما الثالث فانتظم تحت عنوان "اجراءات ووسائل الادارة في منع جنوح الأحداث والمسؤولية المترتبة عليها"، وقد توصلنا الى جملة من الاقتراحات منها ان تنشأ هيئة اتحادية متخصصة يتم فيها رسم السياسة العامة للدولة في مجال رعاية الأحداث ويكون تابع لرئيس مجلس الوزراء وترتبط به المديرية العامة لشرطة رعاية الأحداث.

فهرس المحتويات

الصفحة	الصفحة
أ	الآية
ب	الاهداء
ج	الشكر والتقدير
د	الملخص
هـ-ز	فهرس المحتويات
٤-١	المقدمة
٦٦-٥	الفصل الاول التعريف بدور الادارة في منع جنوح الأحداث
٥	المبحث الاول: تحديد مفهوم الحدث واسباب جنوحه
٦	المطلب الاول/ تعريف الحدث
٦	الفرع الاول/ المدلول اللغوي للحدث
٧	الفرع الثاني/ المدلول القانوني للحدث
١٦	المطلب الثاني/ اسباب جنوح الحدث
١٧	الفرع الاول/ الاسباب القانونية لجنوح الأحداث
٢٥	الفرع الثاني/ الاسباب الاخرى لجنوح الأحداث
٤١	المبحث الثاني: أساس دور الادارة في منع جنوح الأحداث
٤٢	المطلب الاول/ الاساس الدولي لدور الادارة في منع جنوح الأحداث
٤٢	الفرع الاول/ أساس دور الإدارة في منع جنوح الأحداث في اعلان حقوق الطفل ١٩٥٩ واتفاقية حقوق الطفل ١٩٨٩ لمنظمة الامم المتحدة
٤٦	الفرع الثاني/ اساس دور الادارة في منع جنوح الأحداث في المبادئ والقواعد التي اقرتها منظمة الامم المتحدة
٥٠	المطلب الثاني/ الاساس التشريعي لدور الادارة في منع جنوح الأحداث

العنوان	رقم الصفحة
الفرع الاول/ الاساس الدستوري لدور الادارة في منع جنوح الأحداث	٥٠
الفرع الثاني/ الاساس القانوني لدور الادارة في منع جنوح الأحداث	٥٨
الفصل الثاني الادارة المختصة في منع جنوح الأحداث	١٢٤-٦٦
المبحث الاول: هيآت الضبط الإداري العام المختصة في منع جنوح الأحداث	٦٨
المطلب الاول/ دور السلطة التنفيذية الاتحادية في منع جنوح الأحداث	٦٨
الفرع الاول/ دور رئيس الجمهورية ورئيس مجلس الوزراء في منع جنوح الأحداث	٦٨
الفرع الثاني/ دور الوزراء المختصون	٧٤
المطلب الثاني/ دور السلطات المحلية في منع جنوح الأحداث	٨٢
الفرع الاول/ دور المحافظ	٨٣
الفرع الثاني/ دور مجلس المحافظة والمجالس المحلية	٨٩
المبحث الثاني/ هيآت الضبط الإداري الخاص المختصة في منع جنوح الأحداث	٩٦
المطلب الاول/ هيئة شرطة الأحداث	٩٨
الفرع الاول/ التعريف بشرطة الأحداث	٩٩
الفرع الثاني/ مهام شرطة الأحداث وواجباتها في مجال الوقاية من جنوح الأحداث	١٠٦
المطلب الثاني/ هيآت الضبط الخاص الساندة لشرطة الأحداث	١١٢
الفرع الاول/ اقسام حماية الاسرة والطفل من العنف الاسري	١١٢
الفرع الثاني/ الشرطة المجتمعية	١١٨
الفرع الثالث/ لجان حماية الأحداث	١٢١

رقم الصفحة	العنوان
١٢٥-١٧٥	الفصل الثالث اجراءات ووسائل الادارة في منع جنوح الأحداث والمسؤولية المترتبة عليها
١٢٧	المبحث الاول: اجراءات ووسائل الادارة في منع جنوح الأحداث
١٢٧	المطلب الاول/ اجراءات الادارة في منع جنوح الأحداث
١٢٨	الفرع الاول/ اجراءات وزارة الداخلية
١٣٣	الفرع الثاني/ اجراءات وزارة التربية
١٤١	الفرع الثالث/ اجراءات هيئة الاعلام والاتصالات
١٤٤	المطلب الثاني/ وسائل الادارة في منع جنوح الأحداث
١٤٥	الفرع الاول/ القرارات الادارية
١٥٦	الفرع الثاني/ القوة المادية (التنفيذ الجبري)
١٦٢	المبحث الثاني: المسؤولية المترتبة على اخلال الادارة بواجبها في منع جنوح الأحداث
١٦٣	المطلب الاول/ المسؤولية السياسية المترتبة على اخلال الادارة بواجبها في منع جنوح الأحداث
١٦٣	الفرع الاول/ اثاره المسؤولية السياسية عن طريق الرأي العام
١٦٩	الفرع الثاني/ اثاره المسؤولية السياسية عن طريق البرلمان
١٧٢	المطلب الثاني/ المسؤولية الإدارية المترتبة على اخلال الادارة بواجبها في منع جنوح الأحداث
١٧٢	الفرع الاول/ اثاره مسؤولية الادارة تلقائياً
١٧٤	الفرع الثاني/ اثاره مسؤولية الادارة عن طريق الهيآت المستقلة
١٧٦-١٨٣	الخاتمة
١٨٤-١٩٩	المصادر
A	الملخص باللغة الانكليزية