



جمهورية العراق
وزارة التعليم العالي والبحث العلمي
معهد العلوم للدراسات العليا
قسم القانون

حوكمة سوق الأوراق المالية (دراسة مقارنة)

رسالة تقدمت بها الطالبة (نادية عبيد خضرير) إلى معهد العلوم للدراسات العليا قسم القانون كأحد متطلبات درجة الماجستير في القانون الخاص

إشراف الأستاذ المتمرس

د. إبراهيم إسماعيل إبراهيم

م 2019

هـ 1441



﴿ وَقُلْ أَعْمَلُوا فَسَيَرَى اللَّهُ عَمَلَكُمْ وَرَسُولُهُ
وَالْمُؤْمِنُونَ ﴾ وَسَرَدُونَ إِلَى عَالِمِ الْغَيْبِ
وَالشَّهَادَةِ فَيُبَيِّنُكُمْ بِمَا كُنْتُمْ تَعْمَلُونَ ﴾

صدق الله العلي العظيم

سورة التوبه : الآية (105)



الاهداء

أهدي ثرة جهدي هذا الى الذين لواهم لما أكملته

الى الذي رافقني روحه رغم فراقه الجسدي رحمك الله وجعل قبرك مليئاً بالغور

مثلكم ملائكة قلوبنا بحب العلم .. والدي الحبيب

يا من دعاؤك حارسي ومامنني .. امي

فصولي الاربعة .. . اكاديمي ونور حياتي وأوتاد بيتي

عبد الله - ذو الفقار - كرم - رضوان

زهرات بيتي .. . بخلوكم حل الخير في حياتي

جعان - تبارك - نادين

والدي الثاني وسددي .. . أخي .. . سلام

أمي الثانية أخي .. . حماة السلام .. . حمان

الباحثة



شكر و عرفان

من يزرع المعروف يحصد الشكر و معروفكם غمرني و كان سndي و محفزى

لمواصلة مسيرتي البحثية و شكري لكم أقدمه لكم لعجزى عن

مكافأتكم لذا تقبلوه مني و تقبلكم هو معروف آخر منكم ...

الدكتور الفاضل (إبراهيم إسماعيل إبراهيم) ... لإشرافك على رسالتي
و حّثي على الاستمرار كنت بحق المعلم والأب أدامك الله علماً من أعلام
القانون و رزقك الله النعم الوفيرة .

اساتذتي والقائمين على معهد العلمين للدراسات العليا .. جزاكم الله خير
جزاء لما قدمتموه لنا في السنة التحضيرية ولغاية إتمام رسالتي.

واخص بالشكر أساتذتي والقائمين على كلية القانون في الجامعة الإسلامية
فرع الديوانية ، لن انسى فضلكم فقد كنتم خير سند لنا لاسيما الأب
و المعلم (الدكتور محمود شاكر عبود الخفاجي) اطال الله في عمرك .
والى كل من ساعدني في معلومة او نصيحة لكم مني كل الحب
والاحترام .

الباحثة



المستخلص:

دخلت الحكومة جميع الانشطة والمؤسسات المالية وغير المالية في الدول المتقدمة وكذلك النامية منها، وهي مصطلح اختلفت الدراسات في وضع تعريف جامع مانع له، ومع ذلك ظل وسيلة لها من التأثير الإيجابي على المجالات التي تم تطبيقها عليه، والذي كان على شكل لوائح او قواعد وربما قواعد قانونية تمثل بتطبيقها معايير لرصانة تلك المجالات التي تم تطبيقها عليها من مؤسسات أو شركات.

وهذه القواعد والمعايير شرع بعضها بصورة ملزمة، والبعض الآخر كان بصفة إرشادية وذلك بحسب الرؤيا التشريعية لواضعها وانتشرت الحكومة بصيغة حوكمة الشركات وهذا اللفظ السائد لها ، إلا ان ذلك لا يمنع من إعتماد قواعدها وتطبيقها على أسواق الأوراق المالية التي لها من الأهمية الاقتصادية ما يؤثر على حركة الاقتصاد الوطني فالأسواق تمثل الحيز المكاني لتجميع المدخرات وإستثمارها في عمليات التداول الأوراق المالية.

ولأن تلك النشاطات الحاصلة في سوق الأوراق المالية لابد ان يصيبها الخل نتيبة ممارسات غير مشروعة وبصورة متعددة فقد كان دافعنا لتطبيق الحكومة على سوق الأوراق المالية لتلافي وقوع مثل تلك الممارسات لتكون الحكومة الإجراء الواقعي قبل وقوعها على عكس أساليب الرقابة والتدقيق التي تأتي بعد وقوع تلك الممارسات غير المشروعة، فيكون تطبيق الحكومة انعكاسه ذو وجهين ، الأول محلي لرصانة اسواق الأوراق المالية بما يضمن أهميتها للمستثمر والاقتصاد الوطني ، أما الوجه الآخر فهو دولي فتكون أسواق الأوراق المالية التي اعتمدت معايير الحكومة قد ارسلت رسالة للعالم تخبره (إطمأنوا فنحن نستخدم معاييركم) وبذلك تكون الأسواق واجهة اقتصادية لها صداها العالمي، وكل ذلك كان من خلال ثلاثة فصول خصصنا الفصل الأول ل מהية الحكومة وأما الثاني لـ ما هي سوق الأوراق المالية ، والثالث كان لآليات تطبيق الحكومة في سوق الأوراق المالية.



فهرست الموضوعات

رقم الصفحة	الموضوع
3-1	المقدمة
44-4	الفصل الأول : ماهية الحكومة
29-4	المبحث الأول : مفهوم الحكومة
13-5	المطلب الأول : معنى الحكومة
7-5	الفرع الأول : تعريف الحكومة
10-7	الفرع الثاني : خصائص الحكومة
13-10	الفرع الثالث : الطبيعة القانونية لعمل الحكومة
18-14	المطلب الثاني : تمييز الحكومة عما يشتبه بها
15-14	الفرع الأول : تمييز الحكومة عن مراقبة الأمثل
18-16	الفرع الثاني : تمييز الحكومة عن القواعد القانونية
29-19	المطلب الثالث : نطاق تطبيق الحكومة
27-19	الفرع الأول : نطاق تطبيق الحكومة من حيث الأشخاص الطبيعية
29-27	الفرع الثاني : نطاق تطبيق الحكومة من حيث الأشخاص المعنويين
38-30	المبحث الثاني : التأصيل النظري للحكومة
34-30	المطلب الأول : منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية
31-30	الفرع الأول : نبذة عن منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية
34-31	الفرع الثاني : مبادئ منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية
38-34	المطلب الثاني : المنظمة الدولية لهيئات سوق المال IOSCO
36-35	الفرع الأول : نبذة عن منظمة IOSCO
38-36	الفرع الثاني : المبادئ التي وضعتها منظمة IOSCO
44-39	المبحث الثالث : المضمون القانوني للحكومة
40-40	المطلب الأول : ماهية الحقوق التي تحميها الحكومة
41-40	الفرع الأول : اشخاص الحق في نظام الحكومة: أصحاب الحقوق
42-41	الفرع الثاني : الحقوق المحمية بنظام الحكومة
43-42	المطلب الثاني : الالتزامات المضمونة بنظام الحكومة
44-44	الفرع الأول : اشخاص الالتزام
45 -42	الفرع الثاني : الالتزامات التي تعنى بها الحكومة
44-44	المطلب الثالث : الضمانات في نظام الحكومة
44-44	الفرع الأول : الضمانات التشريعية



44-44	الفرع الثاني : الضمانات في القوانين الخاصة
80-45	الفصل الثاني ماهية سوق الأوراق المالية
81-62	المبحث الأول : مفهوم سوق الأوراق المالية
75-63	المطلب الأول : معنى سوق الأوراق المالية
69-63	الفرع الأول : تعريف سوق الأوراق المالية
75-69	الفرع الثاني : خصائص سوق الأوراق المالية
81-75	المطلب الثاني : أنواع سوق الأوراق المالية
78-76	الفرع الأول : السوق الأولى (الأصدار)
81-78	الفرع الثاني : السوق الثانوي
95-81	المبحث الثاني : ماهية الأوراق المالية
85-81	المطلب الأول : تعريف الأوراق المالية
83-82	الفرع الأول : تعريف الأوراق المالية في التشريع
85-83	الفرع الثاني : التعريف الفقهي للأوراق المالية
88-85	المطلب الثاني : خصائص الأوراق المالية
77-77	الفرع الأول : الخصائص العامة للأوراق المالية
88 - 76	الفرع الثاني : تمييز الأوراق المالية عن الأوراق التجارية
76-75	المطلب الثالث: أنواع الأوراق المالية
765-75	الفرع الأول : الأسهم
75-78	الفرع الثاني: السندات
74-93	الفرع الثالث: التمييز بين الأسهم والسندات
75-75	المبحث الثالث: وظائف سوق الأوراق المالية والمتدخلون فيه
76-75	المطلب الأول: وظائف سوق الأورق المالية
76-75	الفرع الأول: الوظائف القانونية لسوق الأوراق المالية
76-76	الفرع الثاني: الوظائف الاقتصادية لسوق الأوراق المالية
77-77	المطلب الثاني: المتدخلون في سوق الوراق المالية
77-76	الفرع الأول: شركات التأمين
78-77	الفرع الثاني: البنك المركزي
80-79	الفرع الثالث: المصارف التجارية
120-81	الفصل الثالث آليات حوكمة سوق الأوراق المالية
90-81	المبحث الأول : آليات الحوكمة في الحد من العمليات غير المشروعة في سوق الأوراق المالية.
85-82	المطلب الأول : ماهية العمليات غير المشروعة في سوق الأوراق المالية .
90-86	الفرع الأول : مفهوم العمليات غير المشروعة في سوق الأوراق المالية .



95-90	الفرع الثاني : صور العمليات غير المشروعة في سوق الأوراق المالية.
99-96	المطلب الثاني : تمييز العمليات غير المشروعة من العمليات المشروعة في سوق الأوراق المالية .
101-100	الفرع الأول : ماهية العمليات المشروعة في سوق الأوراق المالية .
103-102	الفرع الثاني : الفرق بين العمليات المشروعة والعمليات غير المشروعة في سوق الأوراق المالية .
105-104	المطلب الثالث : فاعلية الحوكمة في الحد من العمليات غير المشروعة في سوق الأوراق المالية .
107-106	الفرع الأول : مبدأ الأفصاح والشفافية .
109-108	الفرع الثاني : حماية حقوق المستثمرين .
111-110	المبحث الثاني : الرقابة كأحد آليات حوكمة سوق الأوراق المالية .
113-112	المطلب الأول : الرقابة على سوق الأوراق المالية .
115-114	الفرع الأول : رقابة هيئة الأوراق المالية.
117 - 16	الفرع الثاني : الرقابة الذاتية على سوق الأوراق المالية .
118-117	المطلب الثاني : الرقابة على الشركات العاملة في سوق الأوراق المالية .
119-118	الفرع الأول : الرقابة على الشركات المساهمة المدرجة في سوق الأوراق المالية .
122-120	الفرع الثاني : الرقابة على شركات الوساطة .
120-121	المبحث الثالث : انعكاس الحوكمة على سوق الأوراق المالية
160-146	المطلب الأول : ضرورة وجود اطار قانوني للحوكمة في سوق الأوراق العالمية
148-146	الفرع الأول : الإطار القانوني لتطبيق الحوكمة في سوق الأوراق المالية
149-148	الفرع الثاني: الإطار اللائحي للحوكمة في سوق الأوراق المالية
155-149	المطلب الثاني: تأثير الحوكمة على كفاءة سوق الأوراق المالية
152-150	الفرع الأول : معوقات كفاءة سوق الأوراق المالية
155-152	الفرع الثاني : دور الحوكمة في رفع كفاءة سوق الأوراق المالية
160-155	المطلب الثالث : دور الحوكمة في تنافسية سوق الأوراق المالية
158-155	الفرع الأول : تأثير الحوكمة على المنافسة في سوق الأوراق المالية
120-158	الفرع الثاني: دور الحوكمة في تنافسية سوق الأوراق المالية
124-121	الخاتمة
129-125	المصادر والمراجع

